

# القانون الإداري السعودي

- التعريف بالنظام الإداري الإسلامي والسعودي
- ماهية القانون الإداري • التنظيم الإداري (المركزية واللامركزية)
- المرفق العام • الضبط الإداري • الموظف العام
- القرار الإداري • العقد الإداري • المال العام

الدكتور  
عبد القادر الشخلي  
المعهد العالي للقضاء  
جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية



## الفهرس

المقدمة..... 13

### الفصل الأول

#### النظام الإداري في الإسلام والمملكة العربية السعودية

- المبحث الأول: النظام الإداري في الإسلام ..... 20
- المطلب الأول: فكرة الدولة في الإسلام ..... 20
- المطلب الثاني: مبادئ النظام الإداري الإسلامي وخصائصه ..... 25
- الفرع الأول: مبادئ النظام الإداري الإسلامي ..... 26
- الفرع الثاني: خصائص النظام الإداري الإسلامي ..... 27
- المطلب الثالث: مسئولية الإدارة في الإسلام ..... 29
- المطلب الرابع: التمييز بين القاعدتين الشرعية والوضعية ..... 30
- المبحث الثاني: النظام القانوني في المملكة العربية السعودية ..... 32
- المطلب الأول: دستور المملكة العربية السعودية وسلطاته ..... 32
- الفرع الأول: دستور المملكة ..... 32
- الفرع الثاني: السلطات الثلاث في المملكة ..... 37
- المطلب الثاني: التكييف القانوني للأنظمة ..... 56

### الفصل الثاني

#### ماهية القانون الإداري

- المبحث الأول: تحديد القانون الإداري وبيان علاقته بغيره ..... 66
- المطلب الأول: تحديد القانون الإداري ..... 66
- الفرع الأول: القانون وأقسامه ..... 66

- 69..... الفرع الثاني: أهمية القانون الإداري
- 71..... الفرع الثالث: الوظيفة الإدارية
- 73..... المطلب الثاني: علاقة القانون الإداري بغيره
- 73..... الفرع الأول: علاقة القانون الإداري بغيره من القوانين
- 75..... الفرع الثاني: علاقة القانون الإداري بغيره من العلوم الإنسانية
- 79..... المبحث الثاني: نشأة القانون الإداري وبيان أساسه
- 79..... المطلب الأول: نشأة القانون الإداري
- 82..... المطلب الثاني: أساس القانون الإداري ومعياره
- 84..... المبحث الثالث: الخصائص الذاتية للقانون الإداري
- 84..... المطلب الأول: خصائص القانون الإداري في فقه القانون المقارن
- 85..... المطلب الثاني: خصائص القانون الإداري في النظام السعودي
- 88..... المبحث الرابع: مصادر القانون الإداري
- 88..... المطلب الأول: مصادر القانون الإداري في القانون المقارن
- 90..... المطلب الثاني: مصادر القانون الإداري في النظام السعودي

### الفصل الثالث

#### التنظيم الإداري

- 104..... المبحث الأول: الشخصية الاعتبارية (المعنوية)
- 104..... المطلب الأول: نظرية الشخصية الاعتبارية
- 107..... المطلب الثاني: الشخصية الاعتبارية العامة
- 112..... المبحث الثاني: النظامان المركزي واللامركزي
- 112..... المطلب الأول: النظامان المركزي واللامركزي في فقه القانون الإداري المقارن
- 113..... الفرع الأول: النظام المركزي
- 114..... الفرع الثاني: النظام اللامركزي
- 119..... المطلب الثاني: السلطات المركزية واللامركزية في النظام السعودي
- 119..... الفرع الأول: السلطة المركزية
- 127..... الفرع الثاني: السلطات اللامركزية

## الفصل الرابع

### المرفق العام

- المبحث الأول: أنواع المرافق العامة.....150
- المبحث الثاني: أساليب إدارة المرافق العامة.....152
- المبحث الثالث: مبادئ تنظيم المرافق العامة.....154
- المبحث الرابع: المرفق العام في فقه القانون الإداري المقارن.....156
- المطلب الأول: تحديد المرفق العام.....156
- المطلب الثاني: إنشاء وتنظيم وإلغاء المرفق العام.....160
- المطلب الثالث: طرق إدارة المرفق العام.....162
- المطلب الرابع: النظام القانوني للمرفق العام.....165
- المبحث الخامس: المرفق العام في النظام السعودي.....174
- المطلب الأول: نظام حماية المرافق العامة.....174
- المطلب الثاني: مكافحة الفساد في المرافق العامة.....178

## الفصل الخامس

### الضبط الإداري

- المبحث الأول: الضبط الإداري في فقه القانون الإداري المقارن.....186
- المطلب الأول: ماهية الضبط الإداري.....186
- المطلب الثاني: اختلاط الضبط الإداري بالصور الأخرى.....189
- الفرع الأول: الضبط السياسي.....189
- الفرع الثاني: الضبط القضائي.....191
- الفرع الثالث: الضبط الإداري الخاص.....192
- المطلب الثالث: أغراض الضبط الإداري.....194
- المطلب الرابع: أدوات الضبط الإداري.....205
- المطلب الخامس: وضع الضبط الإداري في الظروف الاستثنائية.....212

- 221.....المبحث الثاني: الضبط الإداري في النظام السعودي
- 221.....المطلب الأول: أهداف النظام العام
- 221.....الفرع الأول: حماية الأمن العام
- 235.....الفرع الثاني: حماية الصحة العامة
- 240.....الفرع الثالث: حماية السكنية العامة
- 244.....الفرع الرابع: حماية البيئة
- 249.....الفرع الخامس: حماية الأخلاقيات الاجتماعية
- 254.....الفرع السادس: حماية جماليات المدينة
- 254.....المطلب الثاني: هيئات الضبط الإداري
- 256.....المطلب الثالث: وسائل الضبط الإداري
- 256.....الفرع الأول: إصدار اللوائح الضبطية
- 259.....الفرع الثاني: إصدار القرارات الإدارية الفردية
- 259.....الفرع الثالث: التنفيذ الجبري
- 259.....الفرع الرابع: استعمال القوة المادية

## الفصل السادس

### امتيازات السلطة الإدارية

- 264.....المبحث الأول: السلطة التقديرية للإدارة
- 266.....المبحث الثاني: سلطة التنفيذ المباشر
- 268.....المبحث الثالث: نزع الملكية الخاصة للعقارات
- 268.....المطلب الأول: نظرية نزع الملكية الخاصة للعقارات
- 268.....الفرع الأول: مفهوم نزع الملكية الخاصة
- 269.....الفرع الثاني: إجراءات نزع الملكية الخاصة
- 270.....المطلب الثاني: نزع الملكية في النظام السعودي
- 272.....المبحث الرابع: الاستيلاء المؤقت على العقارات

## الفصل السابع

## الموظف العام

- المبحث الأول: الموظف العام في نظرية القانون الإداري المقارن ..... 276
- المطلب الأول: مفهوم الموظف والوظيفة ..... 276
- الفرع الأول: تعريف الموظف العام ..... 276
- الفرع الثاني: تكييف علاقة التوظيف ..... 277
- الفرع الثالث: تقليد الوظيفة العامة ..... 282
- المطلب الثاني: حقوق الموظفين ..... 286
- الفرع الأول: حق الراتب ..... 287
- الفرع الثاني: العلاوات ..... 289
- الفرع الثالث: الإجازات ..... 291
- الفرع الرابع: الحوافز المالية والمعنوية ..... 295
- الفرع الخامس: التقاعد ..... 296
- المطلب الثالث: واجبات الموظفين ..... 296
- الفرع الأول: واجبات الدوام ..... 297
- الفرع الثاني: واجبات تنفيذ العمل ..... 298
- الفرع الثالث: واجبات طاعة أوامر القانون والرئيس الإداري ..... 302
- الفرع الرابع: واجبات توقيف الغير ..... 303
- الفرع الخامس: واجبات المحافظة على أسرار الدولة والغير ..... 304
- الفرع السادس: واجبات المحافظة على كرامة الوظيفة ..... 306
- الفرع السابع: واجبات الولاء للدولة ..... 307
- المطلب الرابع: النظام التأديبي ..... 308
- الفرع الأول: المخالفة التأديبية ..... 309
- الفرع الثاني: الجزاء التأديبي ..... 315

322.....	المبحث الثاني: الموظف العام في النظام السعودي
322.....	المطلب الأول: مفهوم الموظف العام وشروط تعيينه
326.....	المطلب الثاني: حقوق الموظف
326.....	الفرع الأول: حقوق الموظف:
330.....	الفرع الثاني: واجبات الموظف العام
337.....	المطلب الثالث: تأديب الموظف العام
337.....	الفرع الأول: المخالفة التأديبية
339.....	الفرع الثاني: السلطة التأديبية
339.....	الفرع الثالث: الإجراءات والضمانات التأديبية
340.....	الفرع الرابع: العقوبة التأديبية
341.....	المطلب الرابع: انتهاء خدمة الموظف العام
347.....	المبحث الثالث: المبادئ القانونية في القضاء الإداري المصري

## الفصل الثامن

### القرار الإداري

360.....	المبحث الأول: القرار الإداري في فقه القانون الإداري المقارن
360.....	المطلب الأول: مفهوم القرار الإداري
360.....	الفرع الأول: الأهمية
360.....	الفرع الثاني: التعريف
360.....	الفرع الثالث: الشروط
362.....	المطلب الثاني: أركان القرار الإداري
362.....	الفرع الأول: الاختصاص
363.....	الفرع الثاني: الشكل
363.....	الفرع الثالث: المحل
364.....	الفرع الرابع: السبب
364.....	الفرع الخامس: الغاية

- المطلب الثالث: أنواع القرارات الإدارية ..... 365
- الفرع الأول: من حيث المظهر الخارجي ..... 365
- الفرع الثاني: من حيث تكوينها ..... 365
- الفرع الثالث: من حيث المخاطبين بأحكامها ..... 365
- الفرع الرابع: من حيث أثرها اتجاه الأفراد ..... 366
- الفرع الخامس: قرارات غير خاضعة لرقابة القضاء ..... 366
- المطلب الرابع: سرعان القرار الإداري ..... 366
- المطلب الخامس: تنفيذ القرار الإداري ..... 368
- المطلب السادس: نهاية القرار الإداري ..... 369
- المبحث الثاني: القرار الإداري في النظام السعودي ..... 373
- المطلب الأول: مفهوم القرار الإداري ..... 373
- المطلب الثاني: القواعد القانونية التي قررها ديوان المظالم ..... 374

## الفصل التاسع

### العقد الإداري

- المبحث الأول: نظرية العقد الإداري ..... 384
- المطلب الأول: سلطات الإدارة إزاء المتعاقد معها ..... 386
- المطلب الثاني: حقوق المتعاقد في مواجهة الإدارة ..... 388
- المطلب الثالث: حق المتعاقد في إعادة التوازن المالي للعقد ونظرياته ..... 389
- المبحث الثاني: العقد الإداري في النظام السعودي ..... 393
- المطلب الأول: إبرام العقود الإدارية ..... 393
- المطلب الثاني: شروط عقود المنافسات والمشتريات الحكومية ..... 395
- المطلب الثالث: طرق اختيار المتعاقد مع الإدارة ..... 396
- المطلب الرابع: العقد الإداري في قضاء ديوان المظالم ..... 399

**الفصل العاشر**

**المال العام**

المبحث الأول: نظرية المال العام.....406

المبحث الثاني: المال العام في النظام السعودي.....416

المطلب الأول: مفهوم المال العام.....416

المطلب الثاني: وسائل استعمال المال العام.....417

المطلب الثالث: وسائل حماية المال العام.....418

**الخاتمة**.....419

**المصادر والمراجع**.....423