

# مبادئ المالية العامّة

الأستاذة

زينب حسين عوض الله  
أستاذة ورئيسة قسم الاقتصاد والمالية العامّة  
كلية التجارة - جامعة الأزهر - القاهرة

٢٠٠٨

دار الجامعة الجديدة

## الفهرس

الصفحة	الموضوع
٧	مقدمة .....
	<b>الباب الأول</b>
١١	<b>النفقات العامة</b>
	<b>الفصل الأول: مضمون النفقات العامة</b>
١٣	المبحث الأول: ماهية النفقات العامة
١٤	١- الحاجات العامة .....
١٤	٢- تعريف النفقة العامة .....
١٩	٢-١ - النفقة العامة مبلغ نقدي .....
١٩	٢-٢ - صدور النفقة عن هيئة عامة .....
٢١	٢-١ - ٢ - المعيار القانوني .....
٢١	٢-٢ - المعيار الوظيفي .....
٢٣	٣- النفقة العامة يقصد بها تحقيق نفع عام .....
٢٥	طبيعة النفقة العامة .....
٢٧	١ - مرحلة الدولة الحارسة .....
٢٧	٢ - مرحلة الدولة المتدخلة .....
٣١	٣ - مرحلة الدولة المنتجة .....
٣٣	٤ - دور الدولة في الاقتصاد المتخلف .....
٣٤	٥ - مرحلة الخصخصة (إعادة النظر في دور الدولة) .....
٣٥	٥-١ - أسباب ظاهرة الخصخصة .....
٣٧	٥-٢ - آثار سياسة الخصخصة على المالية العامة .....
٣٨	<b>المبحث الثاني: تقسيمات النفقات العامة</b>
٤٠	التقسيمات الاقتصادية .....
٤٠	١ - التقسيم الوظيفي .....
٤١	١-١ - النفقات الإدارية .....
٤٢	١-٢ - النفقات الاجتماعية .....
٤٢	١-٣ - النفقات الاقتصادية .....
٤٣	.....

الصفحة	الموضوع
٤٤	١ - ١ - ٤ - الأهمية النسبية لكل من النفقات الإدارية والاجتماعية والاقتصادية .....
٤٤	١ - ٢ - النفقات الحقيقية والنفقات التحويلية .....
٤٦	١ - ٢ - ١ - أنواع النفقات التحويلية .....
٤٧	١ - ٢ - ١ - النفقات التحويلية المباشرة وغير المباشرة .....
٤٧	١ - ٢ - ٢ - النفقات التحويلية المتعلقة بالدخول والنفقات التحويلية الرأسمالية .....
٤٧	١ - ٢ - ١ - ٣ - النفقات التحويلية المالية والاجتماعية والاقتصادية .....
٤٨	١ - ٣ - النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية .....
٥٢	٢ - التقسيمات الوضعية .....
٥٥	<b>الفصل الثاني: حجم النفقات العامة</b>
٥٦	<b>المبحث الأول: حدود النفقات العامة</b> .....
٥٦	١ - محددات النفقات العامة .....
٥٦	١ - ١ - دور الدولة .....
٥٨	١ - ٢ - المقدرة المالية القومية .....
٥٩	١ - ٣ - مستوى النشاط الاقتصادي .....
٦٠	١ - ٤ - المنفعة الجماعية .....
٦١	٢ - ضوابط النفقات العامة .....
٦٢	٢ - ١ - تحقيق أكبر قدر من المنفعة .....
٦٣	٢ - ٢ - ضغط النفقات العامة .....
٦٣	٢ - ٢ - ١ - رقابة إدارية .....
٦٣	٢ - ٢ - ٢ - رقابة محاسبية مستقلة .....
٦٤	٢ - ٢ - ٣ - رقابة برلمانية .....
٦٦	<b>المبحث الثاني: ظاهرة تزايد النفقات العامة</b> .....
٦٥	١ - تطور النفقات العامة .....
٦٧	٢ - أسباب تزايد النفقات العامة .....
٦٧	٢ - ١ - أسباب التزايد الظاهري .....
٦٧	٢ - ١ - ١ - تدهور قيمة النقود .....

الصفحة	الموضوع
٦٨	٢ - ١ - ٢ - اختلاف الفن المالى
٦٩	٢ - ١ - ٣ - التوسع الإقليمي والنمو السكاني
٧٠	٢ - ٢ - أسباب التزايد الحقيقى
٧٠	٢ - ٢ - ١ - الأسباب الاقتصادية
٧١	٢ - ٢ - ٢ - الأسباب الاجتماعية
٧٢	٢ - ٢ - ٣ - الأسباب المذهبية
٧٢	٢ - ٢ - ٤ - الأسباب الإدارية
٧٣	٢ - ٢ - ٥ - الأسباب المالية
٧٣	٢ - ٢ - ٦ - الأسباب السياسية
٧٥	٣ - آثار ظاهرة تزايد النفقات العامة
٧٧	<b>الفصل الثالث: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة</b>
٧٨	<b>المبحث الأول: أهم الآثار الاقتصادية للنفقات العامة</b>
٧٨	١ - الآثار المباشرة للنفقات العامة
٨٠	١ - ١ - آثار النفقات العامة فى الإنتاج القومى
٨٢	١ - ١ - ١ - أثر النفقات العسكرية
٨٦	١ - ١ - ٢ - أثر النفقات الاجتماعية
٨٧	١ - ١ - ٣ - أثر الإعانات الاقتصادية
٨٩	٢ - الآثار غير المباشرة للنفقات العامة
٩٠	٢ - ١ - أثر المضاعف
٩٢	٢ - ٢ - أثر المعجل
٩٥	<b>المبحث الثانى: دور النفقات العامة فى تحقيق أهم أغراض السياسة الاقتصادية</b>
٩٥	١ - النفقات العامة والنمو الاقتصادى
٩٧	٢ - النفقات العامة والاستقرار الاقتصادى
١٠٠	٣ - النفقات العامة وإعادة توزيع الدخل القومى
١٠٠	٣ - ١ - دور الدولة فى التوزيع الأولى للدخل
١٠٢	٣ - ٢ - دور الدولة فى إعادة توزيع الدخل القومى
١٠٣	٣ - ٢ - ١ - النفقات العامة التحويلية
١٠٤	٣ - ٢ - ٢ - النفقات العامة الحقيقية

## الباب الثاني

## الإيرادات العامة

١٠٧

## الفصل الأول: الإيرادات الاقتصادية

١١١

١ - نظرية تاريخية

١١١

## المبحث الأول: إيرادات أملاك الدولة (الدومين)

١١٤

١ - أقسام الدومين

١١٤

١ - ١ - الدومين العام

١١٤

١ - ٢ - الدومين الخاص

١١٥

٢ - أقسام الدومين الخاص

١١٥

٢ - ١ - الدومين الزراعي

١١٥

٢ - ٢ - الدومين الصناعي والتجاري

١١٦

٢ - ٣ - الدومين المالي

١١٧

## المبحث الثاني: الثمن العام

١١٩

١ - تحديد الثمن العام

١٢٠

١ - ١ - الثمن العام والاحتكار المالي

١٢١

٢ - محددات الثمن العام

١٢٤

٣ - مستوى الثمن العام

١٢٥

٣ - ١ - تحديد الثمن عند مستوى أدنى من نفقة الإنتاج الحديدية

١٢٥

٣ - ٢ - تحديد الثمن عند مستوى يساوي نفقة الإنتاج الحديدية

١٢٧

الاجتماعية

١٢٧

٤ - أساليب إدارة المشروعات العامة

١٢٧

٥ - تمويل المشروعات العامة

١٢٨

## الفصل الثاني: الإيرادات السيادية

١٣١

## المبحث الأول: الرسوم

١٣٢

١ - ماهية الرسم

١٣٣

١ - ١ - الرسم مبلغ نقدي

١٣٣

١ - ٢ - الرسم يدفع من الأفراد للدولة جبراً

١٣٤

الصفحة	الموضوع
١٣٥	١ - ٣ - الرسم يدفع مقابل خدمة خاصة
١٣٦	١ - ٤ - تحقيق النفع الخاص إلى جانب النفع العام
١٣٨	٢ - التفرقة بين الرسم وبعض الإيرادات العامة الأخرى
١٣٨	٢ - ١ - الرسم والتمن العام
١٤٠	٢ - ٢ - الرسم والضريبة
١٤١	٢ - ٣ - الرسم ومقابل التحسين
١٤٣	المبحث الثاني: الضرائب
١٤٣	١ - ماهية الضريبة وخصائصها
١٤٣	١ - ١ - الضريبة اقتطاع نقدي
١٤٥	١ - ٢ - الضريبة تدفع بصفة نهائية
١٤٥	١ - ٣ - الضريبة تفرض وتدفع جبراً
١٤٦	١ - ٤ - ليس للضريبة مقابل معين
١٤٧	١ - ٥ - غرض الضريبة تحقيق نفع عام
١٤٧	٢ - التكليف القانوني للضريبة
١٤٩	٣ - القواعد الأساسية للضريبة
١٥٠	٣ - ١ - قاعدة العدالة
١٥١	٣ - ٢ - قاعدة اليقين
١٥٢	٣ - ٣ - قاعدة الملاءمة في الدفع
١٥٢	٣ - ٤ - قاعدة الاقتصاد في نفقات الجباية
١٥٢	٤ - أغراض الضريبة
١٥٤	٥ - التنظيم الفني للضريبة
١٥٥	٥ - ١ - وعاء الضريبة
١٥٥	٥ - ١ - ١ - اختيار أساس فرض الضريبة
١٥٦	٥ - ١ - ١ - ١ - الضرائب على الأشخاص والضرائب على الأموال
١٥٧	٥ - ١ - ١ - ٢ - الضرائب على رأس المال (الثروة) والضرائب على الدخل
١٥٩	٥ - ١ - ١ - ٣ - الضريبة الواحدة والضرائب المتعددة

١٦١	١ - ١ - ٤ -	الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة ...
١٦٩	١ - ٢ -	اختيار مناسبة فرض الضريبة ...
١٧٠	١ - ٢ - ١ -	الضرائب على الدخل ...
١٧٠	١ - ٢ - ١ -	مفهوم الدخل الخاضع للضريبة ...
١٧٣	١ - ٢ - ١ - ٢ -	الضرائب النوعية على فروع الدخل والضريبة العامة على الدخل والضريبة الواحدة على الدخل ...
١٧٥	١ - ٢ - ١ - ٣ -	الدخل الاجمالي والدخل الصافي ...
١٧٩	١ - ٢ - ٢ -	الضرائب على رأس المال ...
١٨٠	١ - ٢ - ٢ - ١ -	الضرائب الدورية أو المتجددة على رأس المال .....
١٨٢	١ - ٢ - ٢ - ٢ -	الضرائب العرضية على رأس المال ...
١٨٨	١ - ٢ - ٣ -	الضرائب على التداول والإنفاق ...
١٨٩	١ - ٢ - ٣ - ١ -	الضرائب على الاستهلاك ...
١٩٢	١ - ٢ - ٣ - ٢ -	الضرائب على رقم الأعمال ...
١٩٤	١ - ٢ - ٣ - ٣ -	الضرائب الجمركية ...
١٩٧	١ - ٢ - ٣ - ٤ -	الضرائب على التداول ...
١٩٨	١ - ٣ -	تقدير وعاء الضريبة ...
١٩٩	١ - ٣ - ١ -	المقدرة التكاليفية للممول ...
٢٠٢	١ - ٣ - ٢ -	التقدير الكمي لوعاء الضريبة ...
٢٠٢	١ - ٢ - ٣ - ١ -	طرق التقدير غير المباشرة ...
٢٠٤	١ - ٢ - ٣ - ٢ -	طرق التقدير المباشرة ...
٢٠٥	٢ - ٥ -	سعر الضريبة ...
٢٠٦	١ - ٢ - ٥ -	الضريبة التوزيعية والضريبة التحديدية ...
٢٠٧	٢ - ٢ - ٥ -	الضريبة النسبية والضريبة التصاعدية ...
٢١١	٣ - ٥ -	ربط الضريبة وتحصيلها ...
٢١١	١ - ٣ - ٥ -	ربط الضريبة ...
٢١١	١ - ١ - ٣ - ٥ -	الواقعة المنشئة للضريبة ...
٢٠٧	٢ - ١ - ٣ - ٥ -	قرار ربط الضريبة ...

الصفحة	الموضوع
٢١٣	٥ - ٣ - ٢ - الأزدواج الضريبي ...
٢١٨	٥ - ٣ - ٣ - التهرب الضريبي ...
٢١٨	٥ - ٣ - ٣ - ١ - تجنب الضريبة والتهرب من الضريبة ...
٢٢٠	٥ - ٣ - ٣ - ٢ - أسباب التهرب الضريبي ...
٢٢٢	٥ - ٣ - ٣ - ٣ - آثار التهرب الضريبي ووسائل مكافحته ...
٢٢٤	٥ - ٣ - ٤ - تحصيل الضريبة ...
٢٢٨	٦ - الآثار الاقتصادية للضرائب ...
٢٣١	٦ - ١ - أثر الضريبة على الكميات الاقتصادية الكلية ...
٢٣١	٦ - ١ - ١ - أثر الضريبة على الإنتاج ...
٢٣١	٦ - ١ - ١ - ١ - الضريبة والحافز على الإنتاج ...
٢٣٣	٦ - ١ - ٢ - أثر الضريبة على نفقة الإنتاج وتوازن المشروع ...
٢٣٤	٦ - ١ - ٢ - أثر الضريبة على الاستهلاك والادخار (الخاص) ...
٢٣٦	٦ - ١ - ٣ - أثر الضريبة على الاستثمار ...
٢٣٧	٦ - ٢ - التوزيع الاقتصادي للعبء الضريبي ...
٢٣٧	٦ - ٢ - ١ - من يتحمل عبء الضريبة ...
٢٣٨	٦ - ٢ - ٢ - صور نقل عبء الضريبة ...
٢٣٩	٦ - ٢ - ٢ - ١ - النقل الكلي والنقل الجزئي ...
٢٤٠	٦ - ٢ - ٢ - ٢ - النقل إلى الأمام والنقل إلى الخلف ...
٢٤١	٦ - ٢ - ٢ - ٣ - النقل المقصود والنقل غير المقصود (من حيث قصد المشرع) ...
٢٤٢	٦ - ٣ - العوامل التي يتوقف عليها نقل العبء الضريبي ...
٢٤٣	٦ - ٣ - ١ - الفن الضريبي ...
٢٤٣	٦ - ٣ - ٢ - مرونة العرض والطلب ...
٢٤٥	٦ - ٣ - ٣ - طبيعة السوق ...
٢٤٨	٦ - ٣ - ٤ - الظروف الاقتصادية ...
٢٤٩	٦ - ٤ - التفرقة بين نقل عبء الضريبة وبعض الظواهر المالية الأخرى ...
٢٤٩	٦ - ٤ - ١ - الحجز عند المنبع ...

الصفحة	الموضوع
٢٤٩	٦ - ٤ - ٢ - استهلاك الضريبة
٢٥٠	٦ - ٤ - ٣ - تجميد الضريبة
٢٥١	٦ - ٤ - ٤ - تعويض الضريبة
٢٥٣	<b>الفصل الثالث: الإيرادات الائتمانية (القروض العامة)</b>
٢٥٥	<b>المبحث الأول: ماهية القرض العام وخصائصه</b>
٢٥٥	١ - ماهية القرض العام
٢٥٥	١ - ١ - مدى تميز القرض العام عن الضريبة
٢٥٦	١ - ٢ - مدى تميز القرض العام عن بعض صور الدين العام
٢٥٧	١ - ٣ - القرض العام والإصدار النقدي الجديد
٢٥٨	٢ - أنواع القروض العامة
٢٥٩	٢ - ١ - القروض الداخلية والقروض الخارجية
٢٦١	٢ - ٢ - القروض الاختيارية والقروض الإجبارية
٢٦٣	٢ - ٣ - القروض المؤبدة والقروض المؤقتة
٢٦٤	٢ - ٤ - القروض متوسطة وطويلة الأجل والقروض قصيرة الأجل
٢٦٥	٣ - الطبيعة الاقتصادية والقانونية للقرض العام
٢٦٥	٣ - ١ - الطبيعة الاقتصادية
٢٦٧	٣ - ٢ - الطبيعة القانونية
٢٧٠	<b>المبحث الثاني: التنظيم الفني للقروض العامة</b>
٢٧٠	١ - إصدار القروض العامة
٢٧٠	١ - ١ - طرق الإصدار
٢٧٠	١ - ١ - ١ - الإكتتاب العام
٢٧٢	١ - ١ - ٢ - البيع للبنوك
٢٧٢	١ - ١ - ٣ - البيع في البورصة
٢٧٣	١ - ٢ - شروط الإصدار
٢٧٣	١ - ٢ - ١ - قيمة القرض العام
٢٧٤	١ - ٢ - ٣ - شكل سندات الإصدار
٢٧٤	١ - ٢ - ٢ - ١ - السندات الإسمية

الصفحة	الموضوع
٢٧٤	١ - ٢ - ٢ - ٢ - السندات لحاملها
٢٧٥	١ - ٢ - ٢ - ٣ - السندات المختلطة
٢٧٥	١ - ٢ - ٣ - سعر الإصدار وفائدة القرض
٢٧٦	١ - ٢ - ٤ - مزايا و ضمانات القرض العام
٢٧٨	٢ - انقضاء القروض العامة
٢٧٩	٢ - ١ - الوفاء بالقرض العام
٢٨٠	٢ - ٢ - تثبيت القرض العام
٢٧١	٢ - ٣ - تبديل القرض العام
٢٨١	٢ - ٣ - ١ - التبديل الاختياري
٢٨٢	٢ - ٣ - ٢ - التبديل القهري
٢٨٢	٢ - ٣ - ٣ - التبديل الإجباري
٢٨٤	٢ - ٤ - استهلاك القرض العام
٢٨٥	٢ - ٤ - ١ - أساليب استهلاك القرض العام
٢٨٥	٢ - ٤ - ١ - الاستهلاك على أقساط سنوية محددة
٢٨٥	٢ - ٤ - ١ - ٢ - الاستهلاك بطريقة القرعة
٢٨٦	٢ - ٤ - ١ - ٣ - الاستهلاك بالشراء في البورصة
٢٨٧	٢ - ٤ - ٢ - تدبير موارد استهلاك القرض
٢٨٧	٢ - ٤ - ٢ - ١ - الاقتطاع من إيرادات الموازنة
٢٨٨	٢ - ٤ - ٢ - صندوق استهلاك الدين
٢٨٨	٢ - ٤ - ٢ - ٣ - الإصدار النقدي الجديد

### الباب الثالث

٢٩١

### الموازنة العامة للدولة

٢٩٣

### الفصل الأول: ماهية الموازنة العامة

٢٩٤

### المبحث الأول: الطبيعة القانونية والمالية للموازنة

٢٩٤

١ - تعريف الموازنة العامة

٢٩٤

١ - ١ - الموازنة العامة توقع

٢٩٥

١ - ٢ - الموازنة العامة إجازة

الصفحة	الموضوع
٢٩٦	١ - ٣ - الموازنة كأداة لقيام الدولة بدورها
٢٩٦	٢ - الموازنة وما قد يختلط بها
٢٩٧	٢ - ١ - الموازنة العامة والميزانية الخاصة
٢٩٧	٢ - ٢ - الموازنة العامة والميزانية القومية والحسابات القومية
٢٩٩	٢ - ٣ - الموازنة العامة والحساب الختامي
٣٠٠	٣ - الطبيعة القانونية والمالية للموازنة
٣٠٠	٣ - ١ - المضمون المالي للموازنة
٣٠١	٣ - ٢ - الطبيعة القانونية للموازنة وقانون ربطها
٣٠٤	<b>المبحث الثاني: دور الموازنة فى السياسات الاقتصادية والاجتماعية</b>
٣٠٤	١ - النظام الاقتصادى والنظام المالى
٣٠٥	١ - ١ - علاقة النظام المالى بالنظام الاقتصادى
٣٠٦	١ - ٢ - النتائج المترتبة على كون النظام المالى جزءاً من النظام الاقتصادى
٣٠٨	٢ - دور الموازنة العامة فى مالية الدولة
٣٠٨	٢ - ١ - دور الموازنة العامة فى النظرية التقليدية
٣٠٨	٢ - ٢ - دور الموازنة فى المالية العامة الحديثة
٣١٠	٣ - الأهمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية للموازنة
٣١١	<b>الفصل الثانى: القواعد الفنية للموازنة العامة</b>
٣١٢	<b>المبحث الأول: قواعد تحضير الموازنة</b>
٣١٢	١ - قاعدة وحدة الموازنة
٣١٤	١ - ١ - استثناءات قاعدة وحدة الموازنة
٣١٤	١ - ١ - ١ - الحسابات الخاصة بالخزانة
٣١٦	١ - ١ - ٢ - الموازنات غير العادية
٣١٧	١ - ١ - ٣ - الموازنات الملحقة
٣١٧	١ - ١ - ٤ - الموازنات المستقلة
٣١٨	٢ - قاعدة سنوية الموازنة
٣١٩	٢ - ١ - طريقة حساب الخزانة
٣٢٠	٢ - ٢ - طريقة حساب التسوية

	الموضوع
٣٢١	٢ - ٣ - قاعدة سنوية الموازنة فى المالية الحديثة
٣٢٢	٢ - ٣ - ١ - سنوية الموازنة والدورة الاقتصادية
٣٢٤	٢ - ٣ - ٢ - سنوية الموازنة والبرامج الاقتصادية والاجتماعية
٣٢٦	٣ - قاعدة عمومية الموازنة
٣٢٧	٣ - ١ - قاعدة عدم تخصيص الإيرادات
٣٢٩	٣ - ٢ - قاعدة تخصيص الاعتمادات
٣٢٩	٤ - قاعدة توازن الموازنة
٣٣٠	٤ - ١ - توازن الموازنة فى المالية التقليدية
٣٣١	٤ - ٢ - توازن الموازنة فى المالية الحديثة
٣٣١	٤ - ٢ - ١ - نظرية العجز المنظم للموازنة
٣٣٢	المبحث الثانى: مراحل موازنة الدولة
٣٣٢	١ - تحضير الموازنة
٣٣٢	١ - ١ - السلطة المختصة
٣٣٩	١ - ٢ - القواعد التى يسترشد بها فى تحضير الموازنة
٣٤٠	١ - ٣ - طرق تقدير النفقات والإيرادات
٣٤٠	١ - ٣ - ١ - تقدير النفقات
٣٤٢	١ - ٣ - ٢ - تقدير الإيرادات
٣٤٤	٢ - اعتماد الموازنة
٣٤٦	٢ - ١ - الاعتمادات الإضافية
٣٤٧	٣ - تنفيذ الموازنة
٣٤٨	٣ - ١ - عمليات النفقات
٣٤٩	٣ - ١ - ١ - ارتباط بالنفقة
٣٤٩	٣ - ١ - ٢ - تحديد النفقة
٣٤٩	٣ - ١ - ٣ - الأمر بالدفع
٣٥٠	٣ - ١ - ٤ - الصرف
٣٥١	٣ - ٢ - عمليات الإيرادات
٣٥١	٣ - ٣ - الاختلافات بين الأرقام التقديرية والأرقام القطعية فى جنى النفقات والإيرادات

الصفحة	الموضوع
٣٥٣	٤ - الرقابة على تنفيذ الموازنة .....
٣٥٤	٤ - ١ - الرقابة السابقة واللاحقة والملازمة للتنفيذ .....
٣٥٦	٤ - ٢ - الرقابة الإدارية .....
٣٥٧	٤ - ٣ - الرقابة السياسية .....
٣٥٨	٤ - ٤ - الرقابة المستقلة .....
٣٥٩	٤ - ٥ - الرقابة التقييمية .....
٣٦١	الفهرس .....